



**REGIONE  
PUGLIA**

Regione Puglia  
Sezione Demanio e Patrimonio

UO: Demanio e Patrimonio - Archivio - Bari

**AOO\_108/PROT  
06/07/2021 - 0012099**

Prot.: Uscita - Registro: Protocollo Generale

**DIPARTIMENTO Bilancio, Affari generali e  
Infrastrutture**

**SEZIONE Demanio e Patrimonio**

**SERVIZIO Demanio Costiero e Portuale**

Trasmissione a mezzo posta  
elettronica ai sensi dell'art.47  
del D. Lgs n. 82/2005

**Comuni costieri**

PEC come da elenco allegato

**M.I.T. Direzione Marittima BARI**

[dm.bari@pec.mit.gov.it](mailto:dm.bari@pec.mit.gov.it)

**Oggetto: Gestione delle c.d. "aree relitte" - Chiarimenti.**

L'emergenza epidemiologica in atto, come noto, ha prodotto rilevanti effetti sull'economia legata al turismo balneare del Paese, compromettendo inevitabilmente la stagione 2020 e condizionando pesantemente anche la corrente stagione estiva.

Nel 2020, a causa del *lockdown* generato dalla pandemia, dopo una prima fase discendente, in Puglia si è assistito ad un significativo incremento del numero delle presenze turistiche e delle prenotazioni presso le strutture ricettive.

Nondimeno, le norme in materia di contenimento del contagio da COVID-19 hanno imposto un maggiore distanziamento tra le postazioni, determinando evidentemente la riduzione del numero di ombrelloni ed attrezzature da posizionare sulle aree demaniali assentite in concessione.

Tali limitazioni, unitamente alle difficoltà di gestione delle spiagge libere da parte dei Comuni costieri, hanno determinato la necessità di fornire agli Enti locali, con D.G.R. n. 1257/2020, degli indirizzi operativi per la gestione amministrativa delle c.d. "aree relitte", limitatamente alla stagione balneare 2020.

Non va taciuto, tuttavia, che l'applicazione da parte dei Comuni degli indirizzi operativi testé citati ha prodotto, in taluni casi, una sostanziale distorsione dei principi alla base degli stessi, generando, tra l'altro, evidenti disparità di trattamento tra gli operatori balneari sul territorio regionale.

Con la presente, a seguito di ulteriori richieste avanzate dai Comuni costieri in ordine alla gestione delle aree demaniali per la stagione balneare 2021 - anche in ragione del perdurare dell'emergenza epidemiologica da Covid-19 - si intende, dunque, ritornare sul tema delle c.d. "aree relitte" per chiarire gli aspetti di carattere generale sottesi alla questione, onde garantire, sull'intero territorio regionale, una gestione del demanio marittimo che rispetti i principi di trasparenza, imparzialità, proporzionalità, efficienza, parità di trattamento e libera concorrenza, nonché la proficua utilizzazione, pubblica e indistinta ovvero in concessione, del bene demaniale.

**[www.regione.puglia.it](http://www.regione.puglia.it)**

---

**Servizio Demanio Costiero e Portuale**

Via Gentile, 52 - 70126 Bari - Tel: 080 5404043

mail: [c.moreo@regione.puglia.it](mailto:c.moreo@regione.puglia.it) - pec: [demaniomarittimo.bari@pec.rupar.puglia.it](mailto:demaniomarittimo.bari@pec.rupar.puglia.it)



Innanzitutto, occorre chiarire che con il termine “area relitta” si intende quella porzione di demanio marittimo priva di autonomia funzionale per dimensioni, ubicazione, conformazione, accessibilità e suscettibilità di utilizzazione anche economica della stessa.

È del tutto evidente, quindi, che non possano ritenersi “relitte” le porzioni di arenile, anche se residuali ed eventualmente prive di “fronte mare”, ovvero intercluse fra due aree in concessione, utilizzabili/utilizzate quali spiagge libere o comunque quali aree destinate all’uso pubblico e indistinto.

In più, nel caso particolare delle spiagge libere “residuali” (sostanzialmente quelle poste tra altre aree già assentite in concessione), giova evidenziare che l’accessibilità alle stesse è sempre possibile a partire dal più vicino accesso pubblico ovvero dalla concessione più prossima, atteso che *“I concessionari hanno l’obbligo di consentire il transito libero e gratuito al pubblico per l’accesso alla battigia”*. [Art. 5 – Capo B), comma 1 dell’Ordinanza Balneare 2021].

Al riguardo appare appena il caso di rammentare che in passato con la L.R. n. 17/2006, successivamente abrogata dalla vigente L.R. n. 17/2015, si era disposto che *“in presenza di relitti di aree retrostanti, antistanti o laterali a quella richiesta o già concessa, è fatto obbligo al concessionario di acquisirle comunque in concessione, pena la revoca della concessione ovvero il diniego della domanda di concessione”*.

Pertanto, presumendo la puntuale applicazione della sopra indicata norma da parte dei Comuni costieri a partire dal 2006 fino al 2015 (ossia fino all’abrogazione della L.R. n. 17/2006), si deve ritenere che le aree relitte, ove effettivamente esistenti, siano particolarmente limitate in numero ed, eventualmente, possano essersi formate nel tempo a seguito di un avanzamento della linea di riva.

Su tali fattispecie (“aree relitte” antistanti) questo Servizio si era già espresso con la nota circolare prot. n. 8993 del 16/06/2011, che qui si allega per una pronta lettura.

Nelle more dell’approvazione ed attuazione dei PCC, dunque, qualora i Comuni costieri accertino l’esistenza di aree relitte antistanti o, in specifici casi, retrostanti, potranno valutare eventuali istanze dei concessionari attivando i procedimenti di variazione della concessione ex art. 24 Reg. Cod. Nav., tenuto conto della pianificazione comunale approvanda e, comunque, nel rispetto del PRC vigente, nonché delle disposizioni rinvenienti dal Codice della Navigazione e dalla L.R. n. 17/2015 in ordine all’esercizio dell’attività concessoria.

Nondimeno, deve specificarsi che, come già evidenziato con la citata circolare del 2011, *“specialmente nei casi di accertato sovraffollamento delle spiagge libere contigue e in considerazione dell’obbligo di legge a mantenere un corretto equilibrio tra le aree concesse a soggetti privati e arenili liberamente fruibili”*, **le variazioni sopra prefigurate non dovranno determinare una riduzione degli spazi abitualmente utilizzati per la libera balneazione – ad esempio tramite l’aumento del “fronte mare” in concessione** - bensì mirare solo ad una più proficua utilizzazione delle aree demaniali, fermo restando che tali variazioni non dovranno in ogni caso precludere e/o limitare il libero accesso alla battigia, né pregiudicare le necessità legate al transito dei mezzi di soccorso, valutazioni queste che saranno approfondite dall’Ente gestore.

Le istruttorie da esperire a riguardo dovranno essere particolarmente attente e ponderate, dovendosi evidentemente tener conto della prescrizione di legge atta a garantire il libero

**[www.regione.puglia.it](http://www.regione.puglia.it)**

---

**Servizio Demanio Costiero e Portuale**

Via Gentile, 52 - 70126 Bari - Tel: 080 5404043

mail: [c.moreo@regione.puglia.it](mailto:c.moreo@regione.puglia.it) - pec: [demaniomarittimo.bari@pec.rupar.puglia.it](mailto:demaniomarittimo.bari@pec.rupar.puglia.it)



**REGIONE  
PUGLIA**

**DIPARTIMENTO Bilancio, Affari generali e  
Infrastrutture**

**SEZIONE Demanio e Patrimonio**

**SERVIZIO Demanio Costiero e Portuale**

transito sulla fascia dei cinque metri prossimi la battigia, della possibile presenza di eventuali passaggi utilizzati dalla collettività per raggiungere le spiagge libere adiacenti, della tutela di elementi morfologici ed ecologici che caratterizzano i singoli arenili (es. cordoni dunali), oltre che di quelle particolari criticità che l'Ente gestore riterrà opportuno approfondire.

Ciò premesso i Comuni costieri, nell'esercizio delle funzioni di gestione del demanio marittimo conferite per legge e nel perimetro dell'attività discrezionale loro attribuita, dovranno adottare tutti quei provvedimenti atti a contemperare gli interessi pubblici e privati sottesi alla fruizione del bene demaniale, nel superiore interesse della collettività.

**Il funzionario istruttore**  
ing. Massimiliano Cairo

**Il Dirigente della Sezione**  
avv. Costanza Moreo

**[www.regione.puglia.it](http://www.regione.puglia.it)**

---

**Servizio Demanio Costiero e Portuale**

Via Gentile, 52 - 70126 Bari - Tel: 080 5404043

mail: [c.moreo@regione.puglia.it](mailto:c.moreo@regione.puglia.it) - pec: [demaniomarittimo.bari@pec.rupar.puglia.it](mailto:demaniomarittimo.bari@pec.rupar.puglia.it)



**REGIONE  
PUGLIA**

**DIPARTIMENTO Bilancio, Affari generali e  
Infrastrutture**

**SEZIONE Demanio e Patrimonio**

**SERVIZIO Demanio Costiero e Portuale**

**Comuni costieri**

LORO SEDI

[comune.alessano.le@pec.rupar.puglia.it](mailto:comune.alessano.le@pec.rupar.puglia.it)  
[sindaco.comune.alliste@pec.rupar.puglia.it](mailto:sindaco.comune.alliste@pec.rupar.puglia.it)  
[segreteria.comune.andrano@pec.rupar.puglia.it](mailto:segreteria.comune.andrano@pec.rupar.puglia.it)  
[archiviogenerale.comunebari@pec.rupar.puglia.it](mailto:archiviogenerale.comunebari@pec.rupar.puglia.it)  
[protocollo@cert.comune.barletta.bt.it](mailto:protocollo@cert.comune.barletta.bt.it)  
[protocollogenerale@cert.comune.bisceglie.bt.it](mailto:protocollogenerale@cert.comune.bisceglie.bt.it)  
[ufficioprotocollo@pec.comune.brindisi.it](mailto:ufficioprotocollo@pec.comune.brindisi.it)  
[protocollo.comunecagnanovavano@pec.it](mailto:protocollo.comunecagnanovavano@pec.it)  
[protocollo.comune.carovigno@pec.rupar.puglia.it](mailto:protocollo.comune.carovigno@pec.rupar.puglia.it)  
[comunecastellanaetaprotocollo@postecert.it](mailto:comunecastellanaetaprotocollo@postecert.it)  
[protocollo.castrignanodelcapo@rupar.puglia.it](mailto:protocollo.castrignanodelcapo@rupar.puglia.it)  
[protocollo.comune.castro@pec.rupar.puglia.it](mailto:protocollo.comune.castro@pec.rupar.puglia.it)  
[segreteria.chieuti@pec.it](mailto:segreteria.chieuti@pec.it)  
[comune.corsano@pec.rupar.puglia.it](mailto:comune.corsano@pec.rupar.puglia.it)  
[segreteria.comune.diso@pec.rupar.puglia.it](mailto:segreteria.comune.diso@pec.rupar.puglia.it)  
[comunefasano@pec.rupar.puglia.it](mailto:comunefasano@pec.rupar.puglia.it)  
[lavoripubblici.gaglianodelcapo@pec.rupar.puglia.it](mailto:lavoripubblici.gaglianodelcapo@pec.rupar.puglia.it)  
[demanio.comunegallipoli@pec.rupar.puglia.it](mailto:demanio.comunegallipoli@pec.rupar.puglia.it)  
[comune.ginosa@pec.rupar.puglia.it](mailto:comune.ginosa@pec.rupar.puglia.it)  
[protocollo@pec.comune.giovinazzo.ba.it](mailto:protocollo@pec.comune.giovinazzo.ba.it)  
[protocollo@pec.comune.ischitella.fg.it](mailto:protocollo@pec.comune.ischitella.fg.it)  
[anagrafetremiti@pec.it](mailto:anagrafetremiti@pec.it)  
[protocollo@pec.comune.lecce.it](mailto:protocollo@pec.comune.lecce.it)  
[segreteria.comuneleporano@postecert.it](mailto:segreteria.comuneleporano@postecert.it)  
[comunelesina@pec.it](mailto:comunelesina@pec.it)  
[servsoc.comunelizzano.ta@pec.rupar.puglia.it](mailto:servsoc.comunelizzano.ta@pec.rupar.puglia.it)  
[urbanisticomanduria@pec.rupar.puglia.it](mailto:urbanisticomanduria@pec.rupar.puglia.it)  
[protocollo@comunemanfredonia.legalmail.it](mailto:protocollo@comunemanfredonia.legalmail.it)  
[ufficio.tecnico@comunemargheritadisavoia.it](mailto:ufficio.tecnico@comunemargheritadisavoia.it)  
[protocollo.comune.maruggio@pec.rupar.puglia.it](mailto:protocollo.comune.maruggio@pec.rupar.puglia.it)  
[protocollo@pec.comunedimassafra.it](mailto:protocollo@pec.comunedimassafra.it)  
[comunemattinata@pec.it](mailto:comunemattinata@pec.it)  
[comune.melendugno@legalmail.it](mailto:comune.melendugno@legalmail.it)  
[comune.moladibari@pec.rupar.puglia.it](mailto:comune.moladibari@pec.rupar.puglia.it)  
[protocollo@cert.comune.molfetta.ba.it](mailto:protocollo@cert.comune.molfetta.ba.it)  
[comune@pec.comune.monopoli.ba.it](mailto:comune@pec.comune.monopoli.ba.it)  
[protocollo@montesantangelo.it](mailto:protocollo@montesantangelo.it)  
[comune.morcianodileuca.le@pec.rupar.puglia.it](mailto:comune.morcianodileuca.le@pec.rupar.puglia.it)  
[protocollo@pecnardo.it](mailto:protocollo@pecnardo.it)  
[protocollo@cert.comune.ostuni.br.it](mailto:protocollo@cert.comune.ostuni.br.it)  
[segreteria.comune.otranto@pec.rupar.puglia.it](mailto:segreteria.comune.otranto@pec.rupar.puglia.it)  
[comunepalagiano.aagg@postecert.it](mailto:comunepalagiano.aagg@postecert.it)  
[comune.patu.le@pec.rupar.puglia.it](mailto:comune.patu.le@pec.rupar.puglia.it)  
[protocollo.comunepeschici@pec.it](mailto:protocollo.comunepeschici@pec.it)  
[comune.polignano@anutel.it](mailto:comune.polignano@anutel.it)

**[www.regione.puglia.it](http://www.regione.puglia.it)**

---

**Servizio Demanio Costiero e Portuale**

Via Gentile, 52 - 70126 Bari - Tel: 080 5404043

mail: [c.moreo@regione.puglia.it](mailto:c.moreo@regione.puglia.it) - pec: [demanioarittimo.bari@pec.rupar.puglia.it](mailto:demanioarittimo.bari@pec.rupar.puglia.it)



**REGIONE  
PUGLIA**

**DIPARTIMENTO Bilancio, Affari generali e  
Infrastrutture**

**SEZIONE Demanio e Patrimonio**

**SERVIZIO Demanio Costiero e Portuale**

[protocollo.comune.portocesareo@pec.rupar.puglia.it](mailto:protocollo.comune.portocesareo@pec.rupar.puglia.it)  
[protocollo@mailcert.comune.pulsano.ta.it](mailto:protocollo@mailcert.comune.pulsano.ta.it)  
[affarigenerali.comune.racale@pec.rupar.puglia.it](mailto:affarigenerali.comune.racale@pec.rupar.puglia.it)  
[comune.rodigarganico@pec.it](mailto:comune.rodigarganico@pec.it)  
[comunedisalve@pec.rupar.puglia.it](mailto:comunedisalve@pec.rupar.puglia.it)  
[protocollo@pec.spv.br.it](mailto:protocollo@pec.spv.br.it)  
[patrimonio.sannicandro@cittaconnessa.it](mailto:patrimonio.sannicandro@cittaconnessa.it)  
[protocollo.comune.santacesareaterme@pec.rupar.puglia.it](mailto:protocollo.comune.santacesareaterme@pec.rupar.puglia.it)  
[segreteria\\_protocollo.serracapriola@pec.it](mailto:segreteria_protocollo.serracapriola@pec.it)  
[comunesquinzano@pec.rupar.puglia.it](mailto:comunesquinzano@pec.rupar.puglia.it)  
[protocollo.comunetaranto@pec.rupar.puglia.it](mailto:protocollo.comunetaranto@pec.rupar.puglia.it)  
[protocollo.comune.taviano@pec.rupar.puglia.it](mailto:protocollo.comune.taviano@pec.rupar.puglia.it)  
[segreteria.comune.tiggiano@pec.rupar.puglia.it](mailto:segreteria.comune.tiggiano@pec.rupar.puglia.it)  
[protocollo@pec.torchiarolo.gov.it](mailto:protocollo@pec.torchiarolo.gov.it)  
[info@pec.comune.torricella.ta.it](mailto:info@pec.comune.torricella.ta.it)  
[protocollo@cert.comune.trani.bt.it](mailto:protocollo@cert.comune.trani.bt.it)  
[segreteria.comune.trepuzzi@pec.rupar.puglia.it](mailto:segreteria.comune.trepuzzi@pec.rupar.puglia.it)  
[protocollo.comune.tricase@pec.rupar.puglia.it](mailto:protocollo.comune.tricase@pec.rupar.puglia.it)  
[protocollo.comune.ugento@pec.rupar.puglia.it](mailto:protocollo.comune.ugento@pec.rupar.puglia.it)  
[protocollo@pec.comunedivernole.it](mailto:protocollo@pec.comunedivernole.it)  
[vicodelgargano@postecert.it](mailto:vicodelgargano@postecert.it)  
[segreteriagenerale.comune.vieste@pec.rupar.puglia.it](mailto:segreteriagenerale.comune.vieste@pec.rupar.puglia.it)  
[info.comune.zapponeta@pec.rupar.puglia.it](mailto:info.comune.zapponeta@pec.rupar.puglia.it)

**[www.regione.puglia.it](http://www.regione.puglia.it)**

---

**Servizio Demanio Costiero e Portuale**

Via Gentile, 52 - 70126 Bari - Tel: 080 5404043

mail: [c.moreo@regione.puglia.it](mailto:c.moreo@regione.puglia.it) - pec: [demaniomarittimo.bari@pec.rupar.puglia.it](mailto:demaniomarittimo.bari@pec.rupar.puglia.it)